****

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВКАЯ ОБЛАСТЬ НЕКЛИНОВСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «СИНЯВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ”**

**АДМИНИСТРАЦИЯ СИНЯВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 от «25» октября 2024г. № 382

# с. Синявское

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики**

 **Синявского сельского поселения на 2025 год и на плановый период**

**2026 и 2027 годов**

 В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 27 Решения Собрания депутатов Синявского сельского поселения от 19.10.2021 № 6 " Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Синявском сельском поселении ", а также постановлением Администрации Синявского сельского поселения от 26 июня 2024г. № 248 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Синявского сельского поселения Неклиновского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Администрация Синявского сельского поселения **постановляет:**

 1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Синявского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложения к настоящему постановлению.

 2. Начальнику отдела экономики и финансов Администрации Синявского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Синявского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Синявского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

 3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

 4. Контроль за исполнением настоящего оставляю за собой.

 **И.о.Главы Администрации**

 **Синявского сельского поселения З.Е.Барлаухян**

Постановление вносит отдел экономики и финансов

Администрации Синявского сельского поселения

Приложение

к Постановлению Администрации

Синявского сельского поселения

от «25» октября 2024 г. № 382

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Синявского сельского поселения

 на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

 Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

 Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта Бюджета Синявского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

 1. Основные итоги реализации бюджетной
и налоговой политики в 2023 -2024 годах

 В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации главной целью бюджетной политики, было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

 Бюджетная политика в первую очередь ориентировалась на обеспечение финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и содействие структурной трансформации экономики с минимальными потерями для потенциала развития и сохранения рабочих мест.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства обеспечить наличие остатков средств на едином счете бюджета Синявского сельского поселения на будущий период.

 Доходы бюджета Синявского сельского поселения за 2023 год составили 18 654,5 тыс. рублей.

 Собственные доходы бюджета Синявского сельского поселения по итогам 2023 года поступили в объеме 7143,3 тыс. рублей, с уменьшением к 2022 году на 169,7 тыс. рублей, или на 2,3 процента.

 Расходы бюджета Синявского сельского поселения исполнены в 2023 году в сумме 20 013,4 тыс. рублей.

 По результатам исполнения бюджета за 2023 год сложилось превышение расходов над доходами бюджета Синявского сельского поселения (дефицит) в объеме 1 358,8 тыс. рублей.

 Бюджетная политика в сфере расходов бюджета Синявского сельского поселения была направлена на решение социальных и экономических задач поселения.

 По-прежнему приоритетным направлением являлось сохранение стабильности бюджетной системы в целях выполнения обязательств перед жителями Синявского сельского поселения, повышения качества жизни, развития социальной сферы и инфраструктуры.

 Проведено увеличение заработной платы, с учетом повышения минимального размера оплаты труда и индексации на уровень инфляции.

 На постоянной основе осуществлялась работа по оптимизации расходов бюджета Синявского сельского поселения

 За период I полугодия 2024 г. исполнение бюджета Синявского сельского поселения обеспечено с положительной динамикой, ростом основных параметров.

 Доходы исполнены в сумме 9 249,6 тыс. рублей, или на 47,0 процента к годовому плану, в том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 2 328,2 тыс. рублей.

 Основными доходными источниками консолидированного бюджета Синявского сельского поселения являлись безвозмездные поступления из областного бюджета, их объем составил 6 921,4 тыс. руб., или 74,8 процента всех доходов.

 Налоговая политика в 2024 году выстроена с учетом востребованных мер налоговой поддержки.

 Предоставлены дополнительные налоговые меры социальной поддержки в виде освобождения от уплаты земельного налога для граждан, заключивших в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании, а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

 Проведена оценка эффективности налоговых расходов Синявского сельского поселения, обусловленных налоговыми льготами, установленными нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований Синявского сельского поселения.

 По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

 Расходы бюджета Синявского сельского поселения по итогам 1 полугодия 2024 г исполнены в объеме 7 862,2 тыс. рублей с профицитом в сумме 1 387,5 тыс. рублей. В рамках проведенной ответственной долговой политики привлечение заемных средств в коммерческих организациях не осуществлялось.

 Расходы бюджета Синявского сельского поселения направлены на реализацию принятых расходных обязательств с учетом фактической потребности и готовности к использованию бюджетных средств

 В 2024 году в рамках заключенного соглашения с Министерством финансов Ростовской области обеспечиваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Синявского сельского поселения на 2024 год, в их числе:

 - не снижение расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и взносов;

 - отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджета Синявского сельского поселения;

 - реализация планов мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Синявского сельского поселения, пеням и штрафам по ним, утвержденных в соответствии с постановлением Администрации Синявского сельского поселения от 28.03.2024г. №119

 - соблюдение нормативов формирования на содержание органов местного самоуправления, установленные Правительством Ростовской области

2. Основные цели и задачи бюджетной
и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика Синявского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирована в соответствии с определяющими целями и задачами государственной политики Российской Федерации.

Стратегическими приоритетами определены меры по обеспечению финансового суверенитета Российской Федерации, опережающему развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, повышению благосостояния граждан Российской Федерации, обеспечению народосбережения, защиты материнства и детства, поддержки семей, имеющих детей.

Ключевые задачи – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Объективные тенденции, складывающиеся в мировой экономике, требуют дополнительных мер по минимизации их влияния на достижение целей и решение задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, Главой Администрации Неклиновского района и Главой Администрации Синявского сельского поселения.

 Бюджетная и налоговая политика Синявского сельского поселения на 2025 – 2027 годы направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Синявского сельского поселения.

Первоочередными задачами предусмотрено выполнение всех социальных обязательств, предоставление мер социальной поддержки наиболее уязвимым группам населения, участникам специальной военной операции и их семьям, осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

В целях решения первоочередных задач бюджетной политики Синявского сельского поселения продолжится применение механизмов эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета Синявского сельского поселения, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов бюджета Синявского сельского поселения.

Инновации и технологическое развитие будут применяться для успешного внедрения новых технологий, что способствует росту экономики Синявского сельского поселения, повышению уровня жизни населения и созданию благоприятного инвестиционного климата.

Параметры бюджета Синявского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 20276 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Синявского сельского поселения на 2025 – 2027 годы.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

В связи с дополнительными ограничениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, с 1 января 2025 г. параметры муниципального долга Синявского сельского поселения сформированы с учетом изменений бюджетного законодательства.

2.1. Налоговая политика Синявского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В Синявском сельском поселении на 2025 год и на плановый период до 2027 года стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность, предсказуемость налогового законодательства, создание справедливых конкурентных условий для развития экономики.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики поселения.

2. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в муниципальной поддержке.

В числе установленных на местном уровне льгот, носящих социально значимый характер, предусмотрены льготы по налогу на имущество физических лиц гражданам Российской Федерации, проживающих на территории сельского поселения, имеющих в составе семьи ребенка-инвалида и совместно проживающего с ними. По земельному налогу предусмотрены льготы следующим категориям налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, Трудовой Славы и «За службу Родине в Вооруженных силах СССР», ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий, инвалиды, имеющие 1 и 2 группу инвалидности, инвалиды с детства, несовершеннолетние дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, чернобыльцы, многодетные семьи, семьи, воспитывающие ребенка инвалида, граждане из подразделений особого риска, граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

В рамках изменений федерального законодательства на территориях муниципальных образований Неклиновского района предстоит работа по введению туристического налога.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления с региональными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Нормативная правовая база по вопросам налогообложения совершенствуется в условиях изменений федерального и регионального налогового законодательства.

2.2. Система управления муниципальными программами

Синявского сельского поселения

 Система управления муниципальными программами Синявского сельского поселения (далее – муниципальные программы) осуществляется в соответствии с постановлением Администрации Синявского сельского поселения от 09.08.2024 № 310 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Синявского сельского поселения».

 Структура муниципальных программ определена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социальноэкономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий). Важным инструментом достижения целей муниципальных программ будут являться муниципальные проекты, направленные на реализацию национальных целей развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, а также иные муниципальные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Синявского сельского поселения.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Синявского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Синявского сельского поселения на 2025 – 2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

2.3.1 Культура

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение и участие в различных мероприятиях мероприятий.

Предусмотрено участие коллективов учреждений в районных, региональных, всероссийских и международных мероприятиях.

Приоритетной задачей является охрана и сохранение объектов культурного наследия: разработка проектов предметов охраны объектов культурного наследия находящихся на территории Синявского сельского поселения.

2.3.2. Физическая культура и спорт

Основное внимание в сфере физической культуры и спорта направлено на формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, которая позволит увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в этой отрасли в целях повышения доступности занятий физической культурой и спортом для населения являются:

развитие инфраструктуры спорта путем возведения новых объектов спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников;

развитие массового спорта, спартакиадного движения и клубной деятельности, в том числе в школах и профильных образовательных организациях.

2.3.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2025 год и плановом периоде 2026 и 2027 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

 формированию современной городской среды;

 благоустройству общественных территорий населенных пунктов.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Синявского сельского поселения является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Синявского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Синявского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Синявского сельского поселения на основе муниципальных программ Синявского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

развитие механизмов организации оказании услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

 осуществление контроля за использованием бюджетных средств.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

 В сфере межбюджетных отношений основными направлениями бюджетной политики будут реализация мер, направленных на стимулирование ускоренного экономического развития, обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований и создание прозрачной модели межбюджетных отношений на местном уровне.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений являются:

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджетов муниципальных образований, параметрам муниципального долга.

содействие сбалансированности местного бюджета с учетом мер, принимаемых администрацией поселения в рамках обязательств заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов

В связи с этим продолжится работа по контролю за качественным и своевременным принятием местных бюджетом, внесения в них изменений, сбалансированным исполнением, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности, безусловным исполнением принятых расходных обязательств, в первую очередь связанных с обеспечением оплаты труда и иных первоочередных социально значимых расходов.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета

 Синявского сельского поселения

В целях минимизации рисков и безусловного выполнения первоочередных социально значимых расходных обязательств в соответствии с Протоколом заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 15 августа 2024 г. основными направлениями бюджетной политики в части мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов предусмотрено ограничение принятия решений, влекущих новые расходные обязательства, не имеющие первоочередного значения, а также ограничение привлечения рыночных заимствований.

В связи с неопределенностью на финансовых рынках осуществление рыночных заимствований не планируется, рассчитывая в первую очередь на собственные доходы местного бюджета и получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

 В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита местного бюджета, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки средств на едином счете бюджета Синявского сельского поселения на первое число текущего финансового года.

1. Совершенствование системы внутреннего

 муниципального финансового контроля и контроля финансового

органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю переданы полномочия Администрации Неклиновского района за:

соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе устанавливающих требования к бухгалтерскому учету и составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений;

соблюдением положений правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формирование доходов и осуществление расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при управлении и распоряжении государственным (муниципальным) имуществом и (или) его использовании, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета, государственных (муниципальных) контрактов;

соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, а также в случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов;

за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета), в том числе отчетов о реализации государственных (муниципальных) программ, отчетов об исполнении государственных (муниципальных) заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета;

соблюдением правил нормирования в сфере закупок;

определением и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

соблюдением предусмотренных к исполнению, изменению контракта, а также соблюдением условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

соответствием использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки. В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

С 1 января 2025 г. будет обеспечена возможность заключения контрактов с единственным поставщиком в электронном виде через единую информационную систему закупок. Это уменьшит количество бумажной документации и упростит процесс согласования и подписания договоров.

 С 1 апреля 2025 г. обязательным условием для всех участников станет размещение дополнительных соглашений в цифровом формате через единую информационную систему закупок, что позволит обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый, автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.